

EIXO - CEARÁ DE OPORTUNIDADES

O Ceará de Oportunidades contempla as políticas governamentais voltadas aos desafios da economia estadual mediante duas formulações de inspiração estratégica: fomento ao crescimento econômico com desenvolvimento territorial; e geração e reprodução do emprego, trabalho emancipado, renda e riqueza. O propósito central deste eixo consiste no Desenvolvimento econômico sustentável, solidário e competitivo alcançado nos espaços rurais e urbanos, considerando as identidades dos territórios cearenses.

Voltados a este propósito, as ações do governo organizam-se em nove temas estratégicos: **Agricultura Familiar e Agronegócio, Empreendedorismo, Indústria, Infraestrutura e Mobilidade, Pesca e Aquicultura, Requalificação Urbana, Serviços, Trabalho e Renda, e Turismo**, cujas principais realizações encontram-se a seguir.

TEMA - REQUALIFICAÇÃO URBANA

A política de desenvolvimento urbano é tratada no Plano Plurianual numa visão intersetorial envolvendo temas que se articulam e concorrem para o cumprimento das funções sociais da cidade, o equilíbrio ambiental e uma gestão democrática, quais sejam - mobilidade urbana (na operação do transporte metroferroviário e na gestão do transporte rodoviário), requalificação de espaços públicos, saneamento básico e habitação.

Vale salientar que a execução de estratégias e ações efetivas no âmbito de cada um dos temas devem se respaldar em planos setoriais e municipais com diretrizes, indicadores e projetos que assegurem a organização e o desenvolvimento das áreas urbanas.

É com base nessa assertiva que apoiar/fomentar o desenvolvimento da capacidade institucional dos governos municipais assume um papel central para o planejamento e gestão do desenvolvimento das cidades, que deve ser protagonizado pelas gestões municipais.

Por seu turno, cabe ao Governo estadual uma visão integrada dos municípios em função das necessidades e das questões de interesses comuns, objetivando otimizar os recursos destinados a investimentos para promover o desenvolvimento regional.

As regiões metropolitanas requerem políticas especiais de planejamento urbano, econômico e de mobilidade, bem como de fortalecimento de suas centralidades em função da polarização que exercem no Estado.

Neste contexto, a União estabeleceu diretrizes gerais para o planejamento, a gestão e a execução das funções públicas de interesse comum em regiões metropolitanas e em aglomerações urbanas instituídas pelos Estados por meio da elaboração de um Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado para cada região metropolitana ou aglomerações urbanas instituídas mediante lei complementar estadual, até a data de entrada em vigor da lei federal.

O tema Requalificação Urbana, além da interface com os temas Infraestrutura e Mobilidade (Ceará de Oportunidades), Saneamento Básico (Ceará Saudável), Meio Ambiente (Ceará Sustentável) e Habitação (Ceará Acolhedor) guarda relação com o eixo Ceará da Gestão por Resultados, no tema Planejamento e Gestão, que abriga o Programa de Desenvolvimento Institucional dos Municípios.

Para definir as diretrizes na gestão do PPA, a política para o tema parte do reconhecimento de avanços contabilizados nos últimos anos na Requalificação de Espaços Públicos por meio da ampliação da oferta e da promoção de melhoria de estruturas públicas, estruturas públicas administrativas e infraestruturas públicas de convivência social, que contribuem para melhorar as condições socioeconômicas das cidades do interior do Estado.

As iniciativas do PPA relacionadas ao tema Requalificação Urbana são executadas por meio dos órgãos Secretaria das Cidades (SCidades), Secretaria da Infraestrutura (Seinfra), Departamento Estadual de Trânsito (Detran-CE) e Departamento de Arquitetura e Engenharia (DAE).

O resultado esperado neste Tema Estratégico são os espaços públicos requalificados e utilizados adequadamente pela população. O desempenho dos indicadores que medem o alcance do referido resultado pode ser observado na tabela abaixo:

Indicadores Temáticos – 2014-2017

Indicador	Unidade	2014	2015	2016		2017	
				Prog.	Real.	Prog.	Real.*
Área Urbana Requalificada	m²	110.041,82	107.678,74	237.242,58	283.111,82	116.205,65	101.595,52
Intervenção em vias urbanas	km	90,85	73,62	132,68	61,37	260,23	116,73

Fonte: SCIDADES.

* Dados parciais até 14/12/2017.

Análise sobre o desempenho dos indicadores:

O indicador “**Área Urbana Requalificada**” representa, em m², o somatório de áreas urbanas construídas e/ou reformadas no Estado do Ceará, por meio da Secretaria das Cidades, no Programa de Governo 040 - Melhoria de Espaços e Equipamentos Públicos.

As fontes de informação na Secretaria das Cidades são a Coordenadoria de Obras Urbanas (Courb); a Unidade de Gerenciamento do Programa Desenvolvimento Urbano de Polos Regionais – Vale do Jaguaribe e Vale do Acaraú (UGP II); e a Unidade de Gerenciamento do Projeto Desenvolvimento Econômico Regional – Cidades do Ceará – Cariri Central (UGP I), essa última desfeita em 2017 com o encerramento do referido Projeto.

A extensão de áreas urbanas requalificadas em dados parciais de 2017 é de 101.595,52m² (ver tabela indicadores temáticos), o que representa 87,4% do programado para o ano. Foram beneficiados 23 municípios do Estado. As áreas urbanas requalificadas nesse exercício foram realizadas unicamente pela Courb.

Os principais fatores desse desempenho estiveram relacionados às mudanças das gestões municipais, as quais investiram parte do primeiro ano do mandato 2017-2020 no processo de estruturação do seu modelo de gestão, promovendo alterações de secretariado, formação de equipes de trabalho, e articulações junto às câmaras municipais.

Outras causas estiveram relacionadas ao fato de que muitas Prefeituras Municipais passaram boa parte do de 2017 em situação de inadimplência / irregularidade cadastral,

em relação ao Estado do Ceará, e essas condições tanto dificultaram a transferência de recursos para os convênios e congêneres vigentes, bem como impediram a celebração de novos instrumentos.

Além disso, a enorme crise fiscal e econômica do país, com a consequente redução do Fundo de Participação dos Municípios foram fatores que dificultaram o cumprimento da Lei de Responsabilidade Fiscal para a maioria dos municípios cearenses, com repercussões na execução das obras de requalificação urbana, em 2017.

As entregas de 2017 são representadas pelos seguintes produtos:

Tabela – Áreas Urbanas Requalificadas - Secretaria das Cidades - 2017

Produto		Obras	Municípios ¹	Total (m²)
Espaço Público ³	Construído	09	09	53.084,32
	Estruturado ²	07	06	32.395,09
	Subtotal	16	15	85.479,41
Equipamento Público ⁴	Construído	02	02	5.247,92
	Estruturado ²	06	06	9.935,09
	Subtotal	08	07	15.183,01
Edificação Pública Administrativa	Construída	01	01	933,10
	Estruturado ²	00	00	0,00
	Subtotal	01	01	933,10
Total		25	23	101.595,52

Fonte: Secretaria das Cidades (Coordenadoria de Obras Urbanas – Courb).

Dados parciais de 2017, até 14/12/2017.

Notas:

¹ sub total e total não correspondem à soma da coluna, pois os municípios beneficiados com mais de uma obra são contados uma única vez.

² reformado e/ou ampliado.

³ espaço público (praças públicas, parques urbanos, etc).

⁴ equipamento público (mercado público, galpão de feirantes, cemitério, etc.)

Vale ressaltar que em 2016, os 283.111,82 m² de área urbana requalificada haviam sido impulsionados pelas entregas do Projeto Desenvolvimento Econômico Regional – Cidades do Ceará – Cariri Central, no penúltimo ano de sua execução. O referido Projeto havia registrado 144.700,00 m² de áreas urbanas requalificadas, o que representou 51,11% do valor do indicador naquele ano.

No período 2014-2017 foi requalificada uma extensão de 602.427,90 m² de áreas urbanas.

O indicador “**Intervenção em vias urbanas**” representa, em Km, o somatório de vias pavimentadas, vias implantadas e vias restauradas por meio da Secretaria das Cidades, com abrangência geográfica em todo o Estado do Ceará, registradas por meio do Programa 010 - Infraestrutura e Logística.

As fontes de informação na Secretaria das Cidades são a Coordenadoria de Obras Urbanas – Courb; a Unidade de Gerenciamento do Programa Desenvolvimento Urbano de Polos Regionais – Cidades do Ceará – Vale do Jaguaribe e Vale do Acaraú (UGP II); e a Unidade de Gerenciamento do Projeto Desenvolvimento Econômico Regional – Cidades do Ceará – Cariri Central (UGP I), essa última desmobilizada em 2017 por ocasião do encerramento do referido Projeto.

A extensão de vias urbanas pavimentadas, implantadas e restauradas, em dados parciais de 2017, é de 116,73 km (ver tabela indicadores temáticos), o que representa 44,9% do programado para o ano. Foram beneficiados 66 municípios do Estado. As entregas de vias urbanas nesse ano foram realizadas por meio da Courb e da UGP I.

Os principais fatores desse desempenho estiveram relacionados às mudanças das gestões municipais, as quais investiram parte do primeiro ano do mandato 2017-2020 no processo de estruturação do seu modelo de gestão, promovendo alterações de secretariado, formação de equipes de trabalho, e articulações junto às câmaras municipais.

Outras causas estiveram relacionadas ao fato de que muitas Prefeituras Municipais passaram boa parte de 2017 em situação de inadimplência / irregularidade cadastral, em relação ao Estado do Ceará, e essas condições tanto dificultaram a transferência recursos para os convênios e congêneres vigentes, bem como impediram a celebração de novos instrumentos.

Além disso, a enorme crise fiscal e econômica do país, com a consequente redução do Fundo de Participação dos Municípios foram fatores que dificultaram o cumprimento da Lei de Responsabilidade Fiscal para a maioria dos municípios cearenses, com repercussões na execução das obras de implantação e melhoria de infraestrutura viária urbana, em 2017.

O crescimento do indicador em 2017, revertendo a tendência de queda, pode ser atribuído a obras concluídas pelas Prefeituras Municipais em 2016, que foram supervisionadas a partir do segundo trimestre de 2017.

Tabela – Vias Urbanas Pavimentadas, Implantadas e Restauradas – Secretaria das Cidades – 2017

Tipo		Obras	Municípios ¹	Total (Km)
Vias Pavimentadas	Asfalto	01	01	5,20
	Subtotal	01	01	5,20
Vias Implantadas	Asfalto	01	01	0,33
	Subtotal	01	01	0,33
Vias Restauradas	Asfalto	08	07	30,71
	Paralelo	23	18	15,73
	Pedra Tosca	64	48	62,08
	Intertravado	03	03	2,68
	Subtotal	98	65	111,20
Total		100	66	116,73

Fonte: Secretaria das Cidades (Coordenadoria de Obras Urbanas – Courb; Unidade de Gerenciamento do Projeto Desenvolvimento Econômico Regional – Cidades do Ceará – Cariri Central - UGP I).

Dados parciais de 2017, até 14/12/2017.

Notas:

¹ sub total e total não correspondem à soma da coluna, pois os municípios beneficiados com mais de uma obra são contados uma única vez.

Destaque-se em 2017, pela importância social e econômica para a Região do Cariri, a conclusão da obra da Avenida do Contorno, no município de Juazeiro do Norte, com 5,2 Km executados nesse exercício, correspondentes aos Trechos II e III. Essa obra foi construída em duas etapas e possui três trechos em uma extensão em torno de 8,57 quilômetros que incluem uma via pavimentada, dois viadutos, canteiro central com bueiros, ciclovias, passeios acessíveis, iluminação e sinalização horizontal e vertical.

No período 2014-2017 foi registrada uma extensão de 342,57 Km de vias urbanas pavimentadas, implantadas e restauradas no Estado.

PROGRAMAS TEMÁTICOS - REQUALIFICAÇÃO URBANA

Para que o Governo pudesse apresentar o desempenho observado nos indicadores relacionados acima, as ações finalísticas referentes a este tema estratégico foram desenvolvidas por meio dos programas **MELHORIA DE ESPAÇOS E EQUIPAMENTOS PÚBLICOS**, utilizando, para tanto um volume de recursos orçamentários da ordem de **R\$ XX,XX milhões¹**.

43000000 - SECRETARIA DAS CIDADES

PROGRAMA 040 - MELHORIA DE ESPAÇOS E EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

O Programa tem como objetivo principal oferecer infraestrutura adequada aos municípios de forma a subsidiar seu desenvolvimento econômico e social, tendo como público alvo a população que reside em municípios com carência de espaços e equipamentos públicos:

Este programa possui as seguintes iniciativas prioritárias, cujo desempenho físico de seus produtos principais pode ser observado na tabela abaixo:

Iniciativas Prioritárias	Produto	Unidade de Medida	Programado 2017	Realizado 2017*
040.1.03 - Ampliação da oferta de estruturas públicas.	Equipamento Público Construído	unidade	41	5
040.1.04 - Promoção da melhoria nas estruturas públicas.	Equipamento Público Estruturado	unidade	65	19
040.1.05 - Ampliação da oferta de infraestrutura pública de convivência social.	Espaço Público Construído	unidade	49	10
040.1.06 - Promoção da melhoria da infraestrutura pública de convivência social.	Espaço Público Estruturado	unidade	16	14

Fonte: SCIDADES.

* Dados parciais até 14/12/2017.

Notas:

Iniciativa 040.1.03 - entregas realizadas por meio do órgão SCidades e Detran-Ce.

Iniciativa 040.1.04 - entregas realizadas por meio dos órgãos DAE e SCidades.

Iniciativa 040.1.05 - entregas realizadas por meio dos órgãos SCidades e Seinfra.

Iniciativa 040.1.06 - entregas realizadas por meio dos órgãos SCidades.

¹ Será inserido posteriormente pela Seplag.

PRINCIPAIS REALIZAÇÕES:

- Reforma do Centro Administrativo, em Iracema;
- Construção do Cemitério Público, em Assaré;
- Construção do Terminal de Passageiros Marítimos, em Camocim;
- Construção de Passarela para pedestres na Av. Washington Soares, nas proximidades do Centro de Eventos, em Fortaleza;
- Construção de Passarela para pedestres na Av. Washington Soares, nas proximidades do Regimento de Polícia Montada – Cavalaria – Polícia Militar do Ceará, em Fortaleza;
- Construção de Passarela para pedestres na Av. Senador Carlos Jereissati, nas proximidades do Aeroporto Internacional Pinto Martins, em Fortaleza;
- Reforma e ampliação do Mercado Público do Distrito de Genezaré, em Assaré;
- Reforma e ampliação da quadra do Sítio Correia, em Pindoretama;
- Reforma e ampliação do terminal rodoviário, em Massapê;
- Reforma do Mercado Central na sede, em Cariré;
- Reforma do Galpão dos Feirantes, em Hidrolândia;
- Reforma do Mercado Público, em Chaval;
- Manutenção do Complexo Luis Barros Montenegro - Centro de Recepção, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo Canindezinho, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo São Miguel, em Fortaleza;
- Manutenção em vários ambientes da SEAS, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo São Francisco, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo Patativa do Assaré, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo Dom Bosco, em Fortaleza;
- Manutenção do Núcleo de Atendimento Integrado NAI, em Fortaleza;
- Manutenção da Delegacia de Combate a Exploração da Criança e do Adolescente - DECECA, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo Passaré, em Fortaleza;
- Manutenção do Centro Socioeducativo Zequinha Parente, em Sobral;
- Construção de uma Estação de Tratamento de Esgoto no Centro Socioeducativo José Bezerra de Menezes, em Juazeiro do Norte;
- Manutenção do Centro Socioeducativo de Semiliberdade, em Juazeiro do Norte;
- Construção de Calçada na Rua Expedito Seleiro localizada, em Nova Olinda;

- Construção de Praça no Distrito de Nova Betânia, em Farias Brito;
- Construção de Praça no Bairro Lagoinha, no município de Horizonte;
- Urbanização do acesso ao município de Aracati pela BR 304;
- Construção de uma praça com playground no Distrito de São Joaquim, em Umirim;
- Construção da Praça São Sebastião, em Itapipoca;
- Construção de praça no Distrito de Araticum, em Ubajara;
- Construção de Calçamento em Diversas Ruas, em Caridade;
- Construção da Praça no Conjunto Antônio de Lurdes, em Forquilha;
- Obras de implantação da Reserva Indígena Taba dos Anacés, em São Gonçalo do Amarante;
- Urbanização da Entrada da Cidade de Milagres;
- Reforma da Praça São Francisco, em Baixio;
- Reforma da Praça do Conjunto São Pedro, em Fortaleza;
- Reforma da Praça Cioba, em Fortaleza;
- Reforma da Praça Albacora, em Fortaleza;
- Reforma da Praça Beijupirá, em Fortaleza;
- Reforma da Praça Narcisa Borges, em Fortaleza;
- Reforma da Praça Ayrton Senna, em Fortaleza;
- Reforma de 4 (quatro) campos de futebol com grama sintética e infraestrutura, em Fortaleza;
- Reforma e Ampliação da Praça do Relógio, em Mulungu;
- Revitalização da Avenida Beira Rio - 1ª Etapa, no município de Jaguaribe;
- Reforma da Praça Marechal Rondon, na sede do município de Pereiro.

Destaques para o Pronunciamento do Governador:
--

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • (Seplag, este destaque pode ser incluído no tema Infraestrutura e Mobilidade) O destaque em 2017, pela importância social e econômica para a Região do Cariri, foi a conclusão da obra da Avenida do Contorno, no município de Juazeiro do Norte, com 5,2 Km executados nesse exercício, referentes aos Trechos II e III. Essa obra, última entrega do Programa Desenvolvimento Econômico Regional – Cidades do Ceará – Cariri Central, foi construída em duas etapas e possui três trechos em uma extensão em torno de 8,57 quilômetros, que incluem uma via pavimentada, dois viadutos, canteiro central com bueiros, ciclovias, passeios acessíveis, iluminação e sinalização horizontal e vertical. |
|--|